

# PODER LEGISLATIVO



PROVINCIA DE TIERRA DEL FUEGO,  
ANTÁRTIDA E ISLAS DEL ATLÁNTICO SUR  
REPÚBLICA ARGENTINA

## LEGISLADORES

**309**

Nº \_\_\_\_\_

PERIODO LEGISLATIVO 2010

**EXTRACTO** ~~BLOQUE~~ F.P.V. Proyecto De Ley MEDIANTE EL  
CUAL SE ESTABLECEN LAS NORMAS QUE REGULAN EL  
PROCESO DE ENJUICIAMIENTO POLITICO EN LA COMUNA  
DE TOLHORN.

Entró en la Sesión de : 16 SET. 2010

Girado a Comisión Nº \_\_\_\_\_

Orden del día Nº S-NO. ONA LA

## PROYECTO DE LEY

### JUICIO POLITICO. COMUNA DE TOLHUIN

#### FUNDAMENTOS

Señor Presidente:

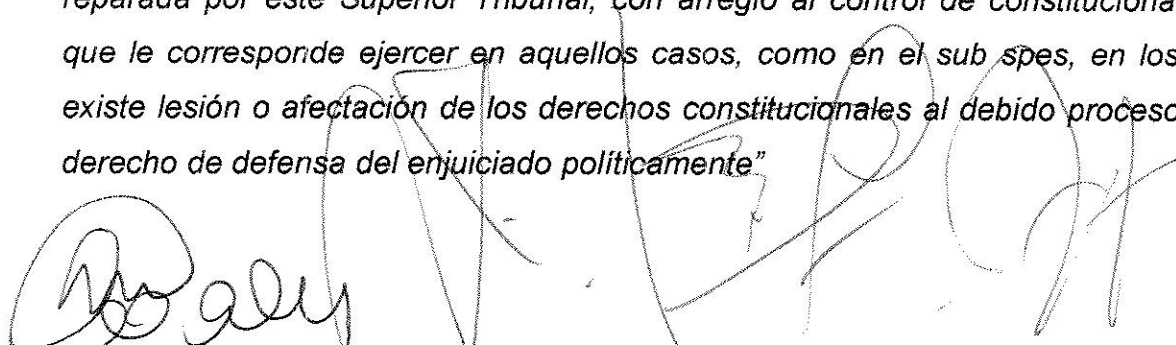
Tengo el agrado de dirigirme a Ud. a los fines de remitir el presente Proyecto de Ley mediante el cual se establecen las normas que regulan el proceso de enjuiciamiento político del Intendente, sus reemplazantes legales y los Concejales de la Comuna de Tólhuin, en base a los fundamentos que a continuación se exponen.

La Ley Territorial N° 236 - *Orgánica de Municipalidades* – no establece normas que regulen el procedimiento de juzgamiento político al Señor Intendente o a su reemplazante legal, como así tampoco a los Señores Concejales.

Tampoco la Constitución de la Provincia de Tierra del Fuego preve normas de procedimiento que regulen los procesos de enjuiciamiento político a las autoridades de la Comuna de Tólhuin, mencionadas en el párrafo anterior. Lo propio ocurre con la Ley Provincial N° 231.

Esta carencia de previsión normativa específica en la materia, ha suscitado, desde que localidad de Tólhuin fue considerada Comuna, diversos conflictos de poderes (tanto internos como externos), derivándose de ellos, en la mayoría de los casos, gravedades institucionales. La única solución que sus protagonistas han encontrado a lo largo de toda la historia institucional de la Comuna, ha sido la interposición de acciones judiciales de distinta naturaleza con pedidos de medidas cautelares, cuyas sentencias, en forma reiterada, han declarando nulidades en los procedimientos de juicios políticos, por la existencia de vicios patentes originados en groseras violaciones a derechos constitucionales fundamentales, tales como el de defensa en juicio y el de debido proceso.

Así el Superior Tribunal de Justicia de nuestra provincia en autos: "Intendente de la Comuna de Tolhuin c/ Concejo Deliberante de Tolhuin s/ Acción de Inconstitucionalidad" ha sostenido que: *"La irregularidad en el proceso de enjuiciamiento denotada por la circunstancia de que el mismo cuerpo deliberativo comunal se constituyó en acusador y juzgador, implica una clara violación al principio de imparcialidad que debe imperar en el trámite y decisión de todo Juicio Político; configurando una cuestión judicial que puede y debe ser reparada por este Superior Tribunal, con arreglo al control de constitucionalidad que le corresponde ejercer en aquellos casos, como en el sub spes, en los que existe lesión o afectación de los derechos constitucionales al debido proceso y al derecho de defensa del enjuiciado políticamente"*



Enseña Linares Quintana: *"El juicio político se dirige a hacer efectivo el principio de responsabilidad de los funcionarios públicos en la órbita política, pero deja de servir a su elevada finalidad institucional con que ha sido concebido, subvirtiéndose y desnaturalizándose, cuando interfiere con el no menos importante principio de la división de poderes, acertadamente reputado como el baluarte de la libertad civil y política. Asimismo, el juicio político contradice los propósitos que lo inspiran, cuando sirve de instrumento a la pasión, a la baja política, a la venganza o no se respetan en su tramitación de resolución los sagrados mandatos de la justicia y la seguridad jurídica del individuo"* (Linares Quintana, Segundo V., "Tratado de la Ciencia del Derecho Constitucional", Ed. Plus Ultra, 1987, Tomo 9, pág. 456).

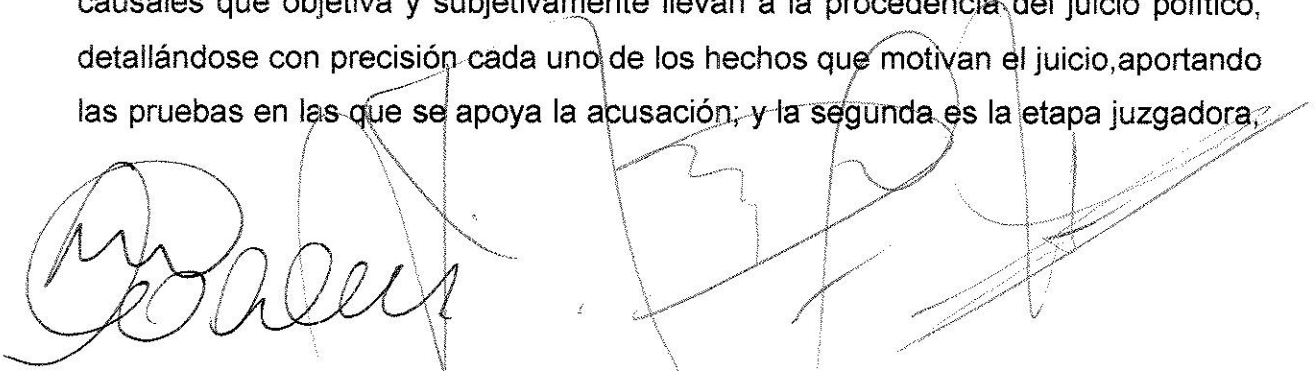
Al respecto cabe resaltar que: *"Las garantías constitucionales son el soporte de la seguridad jurídica, no en vano se define a las garantías, en un sentido lato, como el conjunto de seguridades jurídico-institucionales deparadas al hombre. Las garantías existen frente al estado, en cuanto son medios o procedimientos que aseguran la vigencia de los derechos."* (Germán Bidart Campos "Manual de la Constitución Reformada", Tomo II).

El concepto de seguridad jurídica nos endereza a la idea, que es posible prever razonablemente con suficiente precisión y sin sorpresas irrupciones, cuales han de ser las conductas de los operadores gubernamentales y de los particulares en el marco estable del ordenamiento jurídico, así como contar con adecuada protección frente a la arbitrariedad y a las violaciones de ese mismo orden jurídico.

Existe un principio fundamental: la vinculación de toda la actividad del Estado a la legalidad, conforme a la cual la Administración debe actuar con sometimiento pleno a la ley y al derecho.

En efecto, la vigencia de normas de procedimiento que regulen el enjuiciamiento político constituye un pilar fundamental para resguardar las garantías constitucionales, propias de un Estado de Derecho.

Con la implementación de la Ley de Juicio Político, se garantizará debidamente la imparcialidad al observarse la división de competencias entre los órganos que formularán la acusación, respecto de los que realizarán el juzgamiento de las personas sometidas a Juicio Político. En efecto, en este proyecto de ley se respetan las dos etapas, diferenciándolas claramente: la primera que es la acusatoria, en la cual deberán determinarse las causales que objetiva y subjetivamente llevan a la procedencia del juicio político, detallándose con precisión cada uno de los hechos que motivan el juicio, aportando las pruebas en las que se apoya la acusación; y la segunda es la etapa juzgadora,



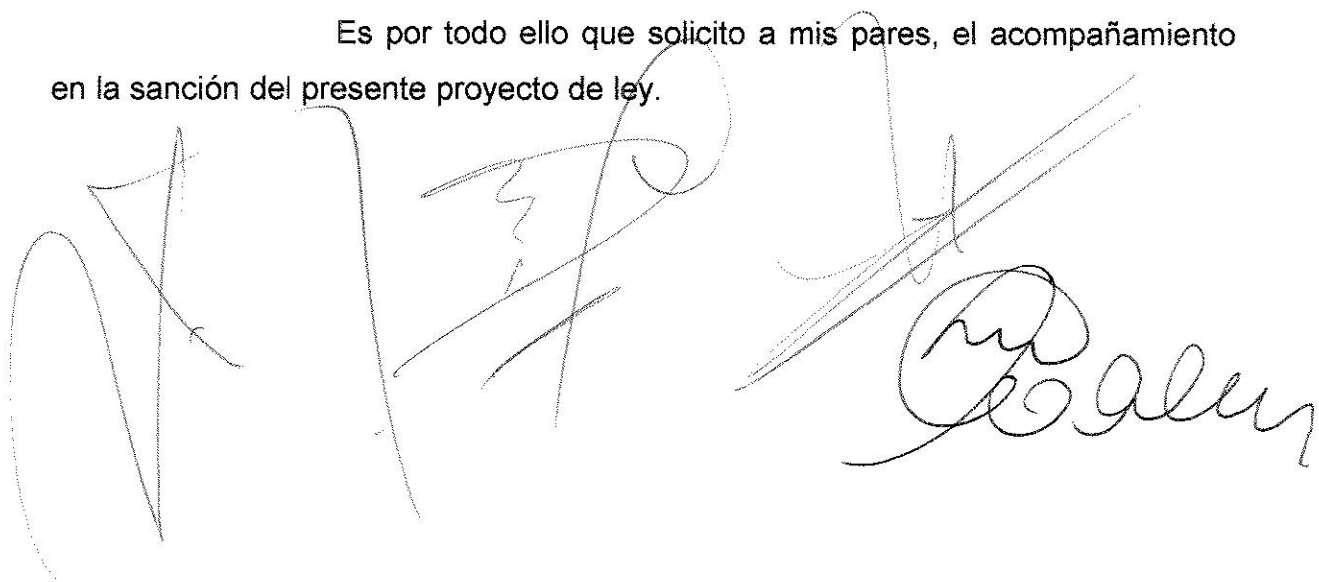
en la cual se brindará al acusado la posibilidad de ejercer debidamente su derecho de defensa, asegurándose la imparcialidad del órgano sentenciador.

Este proyecto de ley propende a dar solución a la falta de normativa aplicable al juzgamiento político de las autoridades mencionadas y garantiza el fiel cumplimiento de los derechos constitucionales del enjuiciado, asegurando su respeto irrestricto.

Es por ello que la situación antes descrita suscitada en la Comuna de Tolhuin requiere que esta Legislatura coadyuve en la solución de la problemática planteada, sancionando una ley que prevea en forma clara y precisa el procedimiento a seguir en los casos de enjuiciamiento político de los titulares de los poderes ejecutivo y legislativo de la Comuna de Tolhuin, que resguarde derechos fundamentales de raigambre constitucional y que evite la generación de nuevos conflictos que pudieran originarse como consecuencia de la ausencia de normativa legal que regule la materia, objeto del presente proyecto de ley.

En definitiva, la sanción de la presente ley consagraría el fin último del derecho, el que se traduce en el logro de la paz social.

Es por todo ello que solicito a mis pares, el acompañamiento en la sanción del presente proyecto de ley.

Three handwritten signatures in black ink are visible at the bottom of the page. The signatures are stylized and appear to be written in a cursive or semi-cursive script. The first signature on the left is a large, sweeping 'M' shape. The middle signature is more complex, with several loops and a long horizontal stroke. The signature on the right is also complex, with a large circular loop and a long horizontal stroke, and appears to be the name 'Boalun'.



Provincia de Tierra del Fuego,  
Antártida e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina  
PODER LEGISLATIVO

## JUICIO POLITICO. COMUNA DE TOLHUIN

### FUNCIONARIOS INCLUIDOS. CAUSAS

**Artículo 1º.-** El Intendente de la Comuna de Tóluin y sus reemplazantes legales cuando ejerzan el Poder Ejecutivo, los miembros del gabinete y los Concejales de la Comuna de Tóluin, podrán ser sometidos a Juicio Político por las siguientes causales:

- 1) Encontrarse condenado por sentencia firme por delito doloso previsto en el Código Penal de la Nación Argentina.
- 2) Mal desempeño del cargo.
- 3) Indignidad.

### DE LA DENUNCIA

**Artículo 2º.-** El Juicio Político contra los funcionarios mencionados en el artículo 1º de la presente ley, podrá ser promovido por cualquier persona física o jurídica que tenga el pleno ejercicio de sus derechos.

El procedimiento de Juicio Político se sustanciará resguardando el derecho de defensa y las garantías constitucionales.

**Artículo 3º.-** La denuncia deberá formularse por escrito en forma clara y precisa ante el Concejo Deliberante de Tolhuin y contendrá los datos personales, domicilios reales y constituidos de los presentantes, la relación de los hechos en que se funda y el ofrecimiento de la prueba. Si ésta fuese instrumental, se acompañará o indicará dónde se encuentra si no se hallare en su poder. Dentro de las cuarenta y ocho (48) horas hábiles de recibida la denuncia por el Concejo Deliberante de Tolhuin, este la remitirá a la Sala Acusadora.

### DE LAS SALAS

**Artículo 4º.-** A los fines de la tramitación del Juicio Político, en la primera Sesión Ordinaria de cada año, el Concejo Deliberante de Tolhuin se dividirá en dos (2) Salas, una Acusadora y otra Juzgadora. Estas serán integradas por sorteo de sus miembros.

En esa primera oportunidad se sorteará además un profesional de la matrícula del Colegio Público de Abogados de Río Grande, que se encuentre habilitado para el ejercicio libre de la profesión, quien en caso de iniciarse un procedimiento de juicio político contra un Concejal, ocupará su lugar en la Sala en la que este hubiere resultado sorteado y ejercerá su función *ad honorem* y *ad hoc*.

La Sala Acusadora estará compuesta por dos (2) concejales, de los cuales el decano ejercerá el cargo de Presidente de esta Sala.

La Comisión Investigadora se integrará por sorteo con uno (1) de los dos (2)

“Las Islas Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur son y serán Argentinas”



Provincia de Tierra del Fuego,  
Antártida e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina  
PODER LEGISLATIVO

concejales miembro de la Sala Acusadora, más dos (2) ciudadanos que serán elegidos por sorteo del padrón electoral vigente reuniendo los requisitos para ser concejal y será considerado carga pública.

La Sala Juzgadora estará compuesta por tres (3) concejales, más dos (2) ciudadanos que serán elegidos por sorteo del padrón electoral vigente reuniendo los requisitos para ser concejal y será considerado carga pública.

La Sala Juzgadora será presidida por el Presidente de la Cámara de Apelaciones del Poder Judicial de la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, o en caso de impedimento, por su subrogante legal. El Presidente dirigirá el proceso y sólo votará en caso de empate.

Cada Sala, en ocasión de su integración, designará su Secretario, elegido entre los empleados de planta permanente de mayor antigüedad del Concejo Deliberante de Tóluin.

### DEL PROCEDIMIENTO ANTE LA SALA ACUSADORA

**Artículo 5º.-** Recepcionada por la Sala Acusadora la denuncia remitida por el Concejo Deliberante y dentro de las setenta y dos (72) horas hábiles, la enviará a la Comisión Investigadora.

**Artículo 6º.-** La Comisión Investigadora analizará la denuncia, observará el cumplimiento de los requisitos establecidos en los artículos 2º y 3º de la presente ley y luego decidirá con el voto afirmativo de dos (2) de sus miembros si propone a la Sala Acusadora continuar con el trámite o rechazarla *in limine*.

**Artículo 7º.-** En el supuesto que la Comisión Investigadora entendiera que corresponde el rechazo *in limine* de la denuncia, esta la elevará en esos términos a la Sala Acusadora, quien podrá ordenar su archivo sin más trámite, debiendo notificar al denunciante la Resolución que se dicte en consecuencia.

**Artículo 8º.-** Si la Comisión Investigadora entendiera continuar con el trámite, deberá preliminarmente producir la prueba que estime corresponda, en el plazo de 10 (diez) días hábiles.

La Comisión Investigadora podrá ampliar dicho plazo por una sola vez, por causa fundada y por el plazo de diez (10) días hábiles más, contados a partir de su vencimiento.

**Artículo 9º.-** Producida la prueba o vencido el plazo para hacerlo o en su caso el de su ampliación, establecidos en el artículo anterior, la Comisión Investigadora procederá a correr traslado al denunciado, de todo lo actuado en el expediente, incluyendo la denuncia con sus adjuntos, las pruebas producidas y todos los documentos reunidos. El denunciado dispondrá de veinte (20) días hábiles para efectuar su descargo y ofrecer toda la prueba de la que intentare valerse.

**Artículo 10º.-** Efectuado el descargo estipulado en el artículo anterior, la Comisión

“Las Islas Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur son y serán Argentinas”





Provincia de Tierra del Fuego,  
Antártida e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina  
PODER LEGISLATIVO

Investigadora dictará Resolución ordenando la incorporación al expediente de la prueba documental acompañada y la producción de la prueba ofrecida por el denunciado, que fuera atinente, lo que deberá realizarse en un plazo de veinte (20) días hábiles, que podrá prorrogarse por veinte (20) días más, en caso de resultar necesario.

**Artículo 11°.-** Producida la prueba o vencido el plazo para hacerlo o en su caso el de su ampliación, establecidos en el artículo anterior, la Comisión Investigadora dictará Resolución clausurando el período probatorio, la que deberá notificarse al denunciado.

**Artículo 12°.-** Si tras la investigación preliminar no se han constatado los hechos expuestos en la denuncia, la Comisión Investigadora propondrá fundadamente a la Sala Acusadora la clausura de las actuaciones y el archivo del expediente respectivo.

**Artículo 13°.-** Si encontrara, en principio, probados los hechos expuestos en la denuncia y que aquellos encuadran dentro de las previsiones del artículo 1° de la presente ley, la Comisión Investigadora remitirá dentro de las cuarenta y ocho (48) horas hábiles siguientes a la Sala Acusadora el dictamen que así lo aconseje conjuntamente con el expediente respectivo el que deberá contener todos los antecedentes del caso.

**Artículo 14°.-** Recepcionado el dictamen por la Sala Acusadora y dentro del plazo máximo de veinte (20) días hábiles, esta determinará la responsabilidad que, *prima facie*, le cupiere al denunciado, conforme los cargos formulados y decidirá por el voto afirmativo de sus dos miembros, si corresponde el juzgamiento del denunciado. En caso de empate, el voto del Presidente se considerará doble.

**Artículo 15°.-** Si la votación fuere negativa, la Sala Acusadora ordenará mediante Resolución fundada, la clausura de las actuaciones y el archivo del expediente respectivo, su notificación al denunciado en un plazo máximo de veinticuatro (24) horas hábiles y dispondrá dar a publicidad la misma en idéntico plazo.

**Artículo 16°.-** Si la votación fuere afirmativa, la Sala Acusadora dictará Resolución fundada formulando la acusación. En esa ocasión podrá, por razones fundadas, disponer la suspensión del acusado en sus funciones, sin goce de retribución y su debida notificación, la que deberá diligenciarse en un plazo máximo de veinticuatro (24) horas hábiles, con copia certificada de todo el expediente, el que deberá contener todos los antecedentes del caso, quien podrá dentro de las cuarenta y ocho (48) horas hábiles, manifestar su disconformidad. Ello, sin perjuicio de continuar con el trámite, enviándole la Sala Acusadora, dentro de las veinticuatro (24) horas hábiles, a la Sala Juzgadora, todo el expediente.

**Artículo 17°.-** El procedimiento del Juicio Político será reservado hasta la formulación de la acusación, momento a partir del cual se convertirá en público.

#### DEL PROCEDIMIENTO ANTE LA SALA JUZGADORA

**Artículo 18°.-** El Presidente de la Sala Juzgadora convocará a sesión a esta Sala en el lugar que este indique y prestará juramento ante los integrantes de la Sala Juzgadora y estos jurarán ante el Presidente, de juzgar fielmente según su ciencia y conciencia, conforme a la fórmula que mejor consulte a sus creencias personales.

“Las Islas Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur son y serán Argentinas”



Provincia de Tierra del Fuego,  
Antártida e Islas del Atlántico Sur  
República Argentina  
PODER LEGISLATIVO

**Artículo 19º.-** Dentro de los quince (15) días hábiles de recibido el expediente, la Juzgadora convocará a sesión pública debiendo notificarse al acusado debidamente de su realización. En dicha sesión se oirá los fundamentos de la acusación y las pruebas producidas.

**Artículo 20º.-** Oídos los fundamentos de la acusación y las pruebas producidas, la Sala Juzgadora podrá, como medida de mejor proveer, determinar la realización de nueva prueba que crea pertinente, la que deberá producirse en un plazo no mayor a quince (15) días hábiles subsiguientes a la realización de dicha sesión.

**Artículo 21º.-** No habiendo prueba que producir o producida la misma o vencido el plazo para hacerlo conforme lo establecido en el artículo anterior, la Sala Juzgadora dictará Resolución convocando a una nueva sesión, la que se celebrará en un plazo de treinta (30) días hábiles, contados a partir de la fecha de la mencionada Resolución, a los fines que el acusado, bajo apercibimiento de continuar el proceso en rebeldía, ofrezca su descargo por sí o por medio de su apoderado, pudiendo el nombrado aportar nuevas pruebas.

**Artículo 22º.-** Se deberá notificar al acusado de la Resolución mencionada en el artículo anterior, de toda la prueba agregada y producida por la Sala Juzgadora, si la hubiere, y de todos los antecedentes del caso. Todo ello deberá encontrarse glosado al expediente respectivo, del cual se le remitirá copia certificada al momento de la mencionada notificación. Esta deberá efectuarse con una antelación no menor a quince (15) días hábiles a la fecha fijada para la realización de la nueva sesión, prevista en el artículo 21º de la presente ley.

**Artículo 23º.-** Si el acusado no compareciere en término, será juzgado en rebeldía y actuará como Defensor un profesional sorteado de la matrícula del Colegio Público de Abogados de Río Grande, el que actuará *ad honorem* y *ad hoc*.

**Artículo 24º.-** Si el acusado compareciere por sí o por apoderado y ofreciere nueva prueba, ésta deberá producirse dentro del plazo de diez (10) días hábiles contados a partir de la celebración de la sesión prevista en el artículo 21º de la presente ley.

**Artículo 25º.-** No habiendo prueba que producir o producida la misma o vencido el plazo para hacerlo, conforme lo establecido en el artículo anterior, la Sala Juzgadora dictará Resolución clausurando el período probatorio, fijando una nueva sesión a celebrarse en un plazo de diez (10) días hábiles y otorgando al acusado un plazo de cinco (5) días hábiles para alegar, derecho que, de ejercitarse, se efectuará por escrito, sobre todo lo actuado y especialmente sobre el valor y alcance de las pruebas aportadas en el expediente.

Desde la fecha de clausura del período probatorio y hasta el día anterior a la celebración de la nueva sesión dispuesta en este artículo, la Sala Juzgadora debatirá todas las cuestiones que hubieran sido objeto del enjuiciamiento y dictará sentencia fundada, la que resolverá acerca de la absolución o culpabilidad del acusado, cuya lectura se realizará en la sesión fijada.

**Artículo 26º.-** La sentencia mencionada en el artículo anterior deberá contener los requisitos establecidos por el Código Procesal Civil, Comercial, Laboral, Rural y Minero y

“Las Islas Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur son y serán Argentinas”





*Provincia de Tierra del Fuego,  
Antártida e Islas del Atlántico Sur*  
*República Argentina*  
PODER LEGISLATIVO

por el Código Procesal Penal, ambos de la Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur, en lo que resulte pertinente.

**Artículo 27º.-** Ningún acusado será declarado culpable sin sentencia dictada por el voto nominal, fundado y de por lo menos cuatro (4) de los miembros que componen la Sala Juzgadora.

**Artículo 28º.-** Si el acusado fuere declarado culpable, la sentencia no tendrá más efecto que el de destituirlo.

**Artículo 29º.-** Si el acusado fuere absuelto, se lo reintegrará al ejercicio de sus funciones, en el caso de haber sido suspendido, abonándosele los sueldos impagos y no podrá ser juzgado nuevamente por los mismos hechos. Asimismo, la Sala Juzgadora ordenará el archivo de las actuaciones y dará a publicidad la sentencia dictada.

## CLAUSULAS COMUNES A AMBAS SALAS

### FORMALIDADES DEL PROCEDIMIENTO

**Artículo 30º.-** El procedimiento de Juicio Político se sustanciará en forma actuada, formando el expediente debidamente foliado, que se originará con la denuncia y agregándose las pruebas, constancias y actuaciones, siguiendo el orden cronológico en días y horas.

### LEYES DE APLICACION SUPLETORIA

**Artículo 31º.-** En el procedimiento de Juicio Político y en todo lo no previsto en la presente, se aplicarán supletoriamente las disposiciones del Código Procesal Civil, Comercial, Laboral, Rural y Minero y del Código Procesal Penal, ambos de la Provincia Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur.

### DERECHO DE DEFENSA

**Artículo 32º.-** Durante todo el proceso el denunciado o acusado tendrá el más amplio derecho de defensa y gozará de todas las garantías constitucionales.

### IRRECURREBILIDAD

**Artículo 33º.-** Todas las resoluciones que se dicten durante la tramitación del Juicio Político y la sentencia que ponga fin al procedimiento son irrecurribles, en el marco del proceso.

### DEROGACION

**Artículo 34º.-** <sup>de</sup> Deróganse la Ley Territorial N° 236 ~~en~~ todo lo que no sea compatible con esta ley, como ~~asimismo, cualquier otra norma que se oponga a la presente.~~

**Artículo 35.-** Comuníquese al Poder Ejecutivo.

“Las Islas Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur son y serán Argentinas”



*Provincia de Tierra del Fuego,  
Antártida e Islas del Atlántico Sur*  
*República Argentina*  
PODER LEGISLATIVO

### CLAUSULA TRANSITORIA

Dentro del plazo de cinco (5) días hábiles contados a partir de la promulgación de la presente ley, el Concejo Deliberante de Tóluin, en sesión extraordinaria, se dividirá en dos (2) Salas, Acusadora y Juzgadora, nombrará sus autoridades y dará cumplimiento a todo lo previsto en el Artículo 4º de la presente ley.

“Las Islas Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur son y serán Argentinas”